

(A类)

同意对外公开

乐山市人力资源和社会保障局

乐人社函〔2021〕156号

乐山市人力资源和社会保障局 关于对市政协乐山市政协七届六次会议第130 号提案的办理答复

民盟乐山市委：

感谢贵单位对人力资源社会保障工作的关心和支持。贵单位所提出的“关于加强引导服务避免返乡农民工盲目创业的建议”提案，我局收悉后高度重视，迅速组织就提案中反映的我市农民工返乡创业过程中存在的困难问题逐一查摆，并针对贵单位提出的宝贵意见和建议逐项研究，在政策机制、服务载体、方式方法上不断完善优化我市农民工返乡创业服务工作。按照委员提案办理有关规定，现将办理情况答复如下：

一、基本情况

近年来，认真贯彻落实省上关于促进返乡下乡创业二十二条

措施、乐山市“促进农民工返乡创业”工作实施方案、稳岗就业十二条、小凉山彝区稳定就业十条、强化保就业二十五条政策措施，一方面通过“减免缓返”等措施保市场主体，另一方面通过扩大创业担保贷款范围、降低创业担保贷款条件、加强小微企业金融支持等切实举措，鼓励创新创业带动就业。

2020年，全市返乡下乡创业人数达1.85万人，创办企业（经济实体）1.79万个；发放创业担保贷款1.88亿元，带动（吸纳）就业人数达3146人。共评选产生市级返乡创业明星20名、明星企业13家；获评省返乡创业明星11名，省返乡创业明星企业7家，为全市掀起返乡创业热潮发挥了“领头雁阵”作用。

二、关于打包项目，供返乡农民工创业选择

利用春节农民工返乡契机，指导各县（市、区）组织专门力量，深入村组进行“地毯式”摸底调查，并录入实名制数据信息系统，掌握他们在创业意愿项目以及对资金、服务等要素保障方面的需求，了解其在创业过程中存在的突出问题及障碍因素，梳理现行政策中存在的非必要限制条件和流程环节，共收集创业意愿412个，培训意愿631个。在此基础上，推进实施“回引兴业圆梦嘉州”创业服务品牌打造行动，结合各区县产业发展定位和土地资源环境优势，通过对区县优质项目摸底，动态更新《乐山市返乡创业地图》，共梳理发布返乡创业项目100余个，为返乡创业者提供我市各地（含高新区）返乡创业推荐目录、核心发展区、县域发展和城镇组织中心、交通网络、产业分布等创业信息，

助其“心有所想、创有所指”。今年以来，全市新增农民工返乡创业人数达1435人，创办实体675家，实现产值1.55亿元。在全省举办的第二届“创业博览会”上，我市共输送海棠制造、孔又专团队等一批项目作为优质创业成果参展。

下一步，我局将会同相关部门，指导各县（市、区）着眼当地产业资源优势，进一步梳理编制包装一批适合农民工创业发展的优质项目，通过媒体广泛发布项目信息、举办项目招商推介会、驻外招商机构定向招引等形式，发挥乡情招商作用，积极引导他们抱团回归、创业兴业。

三、关于设立返乡农民工服务中心创业指导机构

着眼我市农民工服务保障工作力量不足的实际，我局正在草拟成立独立法人的乐山市农民工服务中心的请示，拟向市上申请设立正科级公益一类事业单位机构，负责全市农民工转移、输出和就业创业服务保障工作并组织开展农民工返乡创业回引服务。在农民工创业扶持和指导上，我局近期会同高校、企业在乐山师范学院举办“鱼渔相长”创业助力交流活动，通过搭建农民工及大学生与本土优质企业之间的交流平台，实现优质创业项目与企业投资渠道无缝对接，并为有合作意愿的企业和个人举行现场签约仪式。在峨边等地组织举办“创梦嘉州”创业指导服务活动，为返乡创业者开展创业讲座、创业培训、创业沙龙、坐诊咨询、实地走访，助其提升企业经营管理能力。在创业金融支持上，聚焦农民工群体创业贷款难、手续繁琐等问题，通过在全市大力推

行纯信用贷款，加大对农民工等群体创业担保贷款和贴息政策落实力度，打破贷款企业无担保融资难的瓶颈制约，计划年内实现创业担保贷款发放 2 亿元，并拟作为全市政务目标分解下达。

下一步，将会同相关部门和金融机构，进一步完善返乡创业信用评价机制，鼓励金融机构开发符合返乡创业需求的金融产品和金融服务，深入推进“纯信贷”工作，加大对农民工等群体创业担保贷款和贴息政策落实力度，切实缓解个体工商户融资贵的问题，提升返乡农民工创业抗风险能力。

四、关于“移动+定制”服务模式

一是开展“归雁兴嘉”返乡创业指导行动。充分发挥“乐创汇”创新创业联合会“专业人做专业事”的市场手段作用，挑选有经验有行业资源的成功企业家、职业经理人、电商辅导员、创业带头人组成 56 人的创业导师团队，组建专家志愿团为有创业意愿的返乡农民工在创业项目开发、评估、跟踪等方面提供咨询服务和跟踪支持，对创业人员开展专业化指导服务上千人次。**二是创新创业培训模式。**围绕地方经济特点，适应不同创业群体，不同创业阶段，不同行业市场需求，积极探索“创业+技能”、“创业+电商”等特色培训模式，以“菜单式”点题培训、“送学式”普及推广、“联络式”实践跟踪和“交流式”观摩互比等形式培训创业人员 4245 人次，提高创业培训参训人员创业转化率和成功率。**三是严控培训质量。**针对农民工创业群体文化水平不一，且注重即学即用，以解决实际问题为导向的学习特点，尽量突出

当地优势资源转化，着重提高经营管理、市场营销、资本运作等能力，开展分层分班教学。严格培训机构管理，对培训和申报补贴过程中有弄虚作假行为的，按相关规定追究培训机构责任，并取消该机构下一年度参加评选资格。今年计划开展返乡创业培训3500人，劳务品牌培训7500人。

下一步，我们将进一步在“孵化器”培育打造上下功夫，依托“乐创汇”创新创业联合会等平台载体，立足服务模式创新，进一步健全完善创业扶持机制，广泛吸纳优秀的民营企业为成员，拓展“孵化器”功能体系，为农民工创业提供指导和跟踪服务。与此同时，积极开展“创业乐园”孵化园区培育活动，围绕全市“4+1”现代工业、“8+3”现代农业、“2+6”现代服务业等产业体系，指导区县甄选符合国家产业政策、环保政策，适合返乡入乡创业投资的项目，创建一批符合省市基地标准的创业孵化基地，集中匹配要素保障和创业服务资源，让农民工共享信息、互补优势、抱团返乡创业。

再次感谢贵单位对我们工作的关心和支持！

联系人：李超；联系电话：2130064。

乐山市人力资源和社会保障局

2021年6月15日

抄送：市政协提案委、市政府督查室。