

# 乐山市人民政府办公室文件

乐府办发〔2021〕34号

---

## 乐山市人民政府办公室 关于印发乐山市体育事业发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各区、市、县、自治县人民政府，市级有关部门：

《乐山市体育事业发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

乐山市人民政府办公室

2021年10月14日

**乐山市体育事业发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

# 目 录

## 序 言

### （一）“十三五”体育事业取得的成就

- 全民健身亮点纷呈
- 体育设施不断完善
- 竞技水平显著提升
- 体育产业多点开花
- 法治环境持续优化
- 合作交流成果丰硕

### （二）“十四五”面临的机遇与挑战

### （三）二〇三五年我市体育事业发展远景目标

## 一、总体要求

### （一）指导思想

### （二）基本原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持以人为本
- 坚持新发展理念
- 坚持改革创新
- 坚持多元融合

### （三）发展目标

- 群众体育均衡普惠

- 省十四运会安全圆满
- 青少年体育协调互促
- 体育产业可持续发展
- 体育治理改革创新
- 体育文化广泛弘扬

## **二、重点领域**

- 全民健身
- 体教融合
- 产业集群
- 数字体育
- 廉洁与安全

## **三、主要任务**

**（一）落实全民健身国家战略，推进群众体育均衡普惠**

- 补短板，促进全民健身便利化
- 固根本，促进全民健身科学化
- 拓渠道，促进全民健身多元化
- 借科技，促进全民健身数字化

**（二）积极筹办省十四运会，确保赛会安全圆满**

- 强化领导，确保工作顺利
- 合理布局，加快场馆建设
- 统筹协调，形成筹办合力

**（三）推动体教深度融合，促进青少年体育协调发展**

- 深化体教融合，夯实后备人才基础
- 加强项目建设，提高后备人才质量
- 净化赛风赛纪，加强反兴奋剂工作

#### （四）培育体育经济新动能，促进体育产业可持续发展

- 改善体育产业结构，优化体育产业布局
- 培育产业多元主体，丰富体育市场供给
- 打造体育产业集群，凸显集群示范效应
- 深挖峨眉武术内涵，擦亮峨眉武术金字招牌
- 改善体育产业环境，提供良好制度保障

#### （五）加强体育文化建设，提高体育宣传和对外交流水平

- 弘扬中华体育精神，打造体育文化品牌
- 加强媒体宣传引导，营造良好舆论氛围
- 抓牢体育廉洁教育，巩固廉政文化成果
- 融入区域发展格局，加大对外友好交流

#### （六）深化体育重点领域改革，促进体育治理现代化

- 转变政府管理职能，提高体育治理法治化水平
- 加大数字化改革，提高体育政务服务水平

### 四、保障措施

- 强化政府组织领导
- 加强政策支持保障
- 健全人才培养机制
- 发挥科技支撑引领
- 强化规划监督落实

# 序 言

“十四五”是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是我国冬奥会、亚运会成功举办，体育运动科学发展、跨越发展，体育强国建设深度推进的重要时期。随着国家层面明确“将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业”和“推动体育产业成为国民经济支柱性产业”，体育在国民经济和社会发展中的地位日益凸显、作用更加重要。为坚定学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记关于体育工作的重要论述，推动党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于体育工作的重大决策部署落地落实，统筹推进“十四五”时期全市体育事业改革与发展，根据《四川省体育事业发展“十四五”规划》和《乐山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体部署及我市体育事业发展面临的新形势、新任务、新要求，特制定本规划。

## （一）“十三五”体育事业取得的成就。

“十三五”期间，在市委、市政府的坚强领导下，我市体育工作坚持以人为本，以提高人民身体素质和生活质量为立足点，以转型发展和健康乐山建设为引领，强化公共服务，落实“六边”工程，推动社会参与，深化体制改革，创新发展方式，体育事业取得了新的成绩。

——全民健身亮点纷呈。深入实施全民健身国家战略，大力

提升市民体质。加大实施“一县一品”工程，常年开展“假日体育”活动，定期开展犍为健身腰鼓、马边“姆河达斯”彝族传统式摔跤、夹江健身秧歌、沙湾美女峰登山、井研 JBA 农民篮球联赛等群众体育品牌活动，引领全市全民健身活动蓬勃发展，每年开展全民健身活动 300 余次，全市经常参加体育锻炼人数占比 31.2%。“十三五”期间，全市共有县级以上体育总会 12 个、单项协会 108 个、体育社会组织 119 个，乡镇综合文化站 143 个，村级文体活动室 1825 个，群众健身站点 817 个，基本形成了“政府机构+体育总会+单项协会”和“活动中心+活动室+健身站点”的群众体育健身组织网络体系。加强科学健身宣传与推广，实施体育骨干培养行动计划，每年培养各级社会体育指导员 800 名以上，每千人公益社会体育指导员数 2.5 人。7 个单位被评为全国群众体育先进单位，5 人被评为全国群众体育先进个人。

——体育设施不断完善。“十三五”期间，我市建成国家级全民健身活动中心 1 个，县（市、区）级全民健身中心 7 个，镇乡和社区健身中心（社区多功能运动场）18 个，建成国家级体育公园 1 个，社会足球场地 66 个，健身步道 400 余公里，城市“十五分钟健身圈”初步构成。省级农民体育健身工程加快实施，全市乡镇（街道）、社区（建制村）配套体育健身场地设施实现全覆盖。以乐山奥林匹克中心为主，市体育中心、相关区县、学校等全域分布的省运场馆布局全面落实。公共体育场馆向群众免费、低收费开放持续推进，每年惠及群众 300 万余人次。

——竞技水平显著提升。成功申办四川省第十四届运动会。加快推进体教融合发展，青少年体育活动与赛事活动蓬勃开展，建成竞技体育后备人才基地 26 个，区县重点训练单位 3 个，国家青少年体育俱乐部 13 个，创建各级体育传统学校 74 所，全市中小学生体质健康及格率达到 84.07%。打造优秀运动队伍，布局田径等 27 个项目，在训学生 4000 余人，常年在省队以上集训（代训）运动员 120 人以上，为国家队输送优秀运动员 9 人、向省队输送 27 人。培养国际级裁判员 4 人、国家级裁判员 7 人、一级裁判员 140 人。竞技水平稳步提高，绽放重大体育舞台，先后组织参加十三届全运会、全国二青会等省级及以上比赛 130 余次，获得金牌 182 枚、银牌 217 枚、铜牌 291 枚。

——体育产业多点开花。“十三五”期间，健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训、赛事经济、体育彩票等体育产业取得新进展，体育产业体系初具规模。推动体旅融合，出台《推进体育+旅游融合发展 加快建设体育强市工作方案》，相继建成峨眉山熊猫飞拉达、沙湾山水世界、大渡河风景骑游道等体旅融合项目，创建体育服务综合体 7 个，乐山市体育中心入选全省首批四星级体育服务综合体，乐山国际半马、峨眉山市、峨眉武术、沐川草龙分别入选全国体育旅游精品赛事、全国体育旅游十佳精品目的地、中华体育文化优秀项目，“体育+旅游”融合进一步深化。大力发展峨眉武术，成立乐山峨眉武院，开展国家级“峨眉武术文化传承基地”申报，举办第五届、第六届国际峨眉武术节，

打造“登峨眉山，行走自己的江湖”峨眉武术寻踪之旅。积极培育赛事经济，坚持“高端赛事引进”和“本土赛事培育”，先后成功举办两届世界传统武术锦标赛、三届乐山国际半程马拉松赛、全国竞走锦标赛等国际级、国家级高水平赛事，促进竞赛表演产业和赛事经济发展。扩大体彩销售市场，“十三五”期间，全市体育彩票销售额共计143813万元，销量和市场占有率连续20年位居全省第一方阵，为体育事业快速健康发展注入了强劲动力。

——法治环境持续优化。市委、市政府高度重视体育事业发展，将全民健身、体育事业发展等写入政府工作报告并纳入国民经济和社会发展规划，先后出台了《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费实施方案》《乐山市全民健身实施计划》等政策指导性文件，体育法治环境不断改善，体育行业作风建设和反腐倡廉建设有力推进，为体育事业发展营造了风清气正的良好环境。

——合作交流成果丰硕。与国家体育总局相关司局、项目管理中心形成良性互动，成功举办第十二届中韩青少年体育交流活动，引进全国竞走锦标赛、环中国国际公路自行车赛等一批高级别赛事品牌。推动省体育局与乐山市政府签署为期五年的战略合作框架协议，对乐山承办省第十四届运动会、加快推进体育强市建设给予全方位的支持。积极融入成渝地区双城经济圈，与重庆

市江津区就运动队共建、大赛合作、体旅融合等开展交流合作，并建立与阿坝州、贵州六盘水等地体育部门合作沟通机制。擦亮峨眉武术金字招牌，实施峨眉武术“走出去”战略，积极开展海峡两岸峨眉武术交流活动，在美国洛杉矶、泰国曼谷等城市设立峨眉武术文化推广中心，扩大世界影响，目前峨眉武术习武人数达10万多人，遍布100多个国家和地区。

## （二）“十四五”面临的机遇与挑战。

“十四五”时期，新发展格局为体育事业发展提供了广阔的空间和场景。一是在落实全民健身国家战略，助力健康中国建设，让参与体育锻炼，提高身体免疫力和健康水平，成为继衣、食之后全民普遍参与的重要生活方式上，体育承担着重要的发展使命。二是“将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业”和“推动体育产业成为国民经济支柱产业”将成为体育重要的战略定位。三是“在满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着不可替代的作用”成为体育重要的战略途径。四是“完善公共体育服务体系”“推动体育产业可持续发展”“培育经济发展新动能、拓展经济发展新空间”成为体育重要的战略发展方式。五是数字化、网络化、智能化发展为体育事业跨界融合发展带来了新的机遇。

同时，也要清醒地看到，我市的全民健身公共服务供给水平偏低，全民健身体系还不完善；竞技体育项目结构和布局不够合理，业余训练体制机制创新不足，体育后备人才匮乏的局面没有

得到根本改善；体育产业整体发展还相对滞后，产业规模偏小和结构不完善并存，龙头企业数量少、竞争力不强，高素质复合型的体育经营管理人才依然缺乏，产业发展政策有待进一步落实和深化，多部门协同推进体育产业发展的机制需要进一步健全；体育健身文化引领不足，人民群众自觉健身、科学健身的理念尚未普遍形成，依法治体、科学发展的水平有待进一步提高等一系列问题还不同程度存在，制约着全市体育事业的发展。

“十四五”时期，我市体育发展愿景美好，格局宏大，责任重大，使命光荣。要增强机遇意识，保持战略定力，坚定发展信心，高起点谋划、高标准建设、高效率推进，在全面迈向社会主义现代化新征程中加快建设体育强市和健康乐山。

### （三）二〇三五年我市体育事业发展远景目标。

到 2035 年，体育基础设施全面提档升级，全民健身更亲民、更便利、更普及，经常参加体育锻炼的人数比例达 40%以上，人均体育场地面积达到 3.0 平方米，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过 92%；青少年体育组织服务与竞赛体系更加健全，体育后备人才结构全面优化，身体素养明显改善，体育竞争力与综合实力保持川内领先；体育产业规模不断壮大，体育产业总规模接近 200 亿元，占全市生产总值中比重达到 4%左右；体育治理能力显著提升，体育文化更丰富、更繁荣，体育对外交流更活跃、更全面，努力实现“一市一地一中心”创建目标。

## 专栏 1：“一市一地一中心”创建目标

目标	指标内涵	属性
体育强市	对标对表体育强国建设指标体系，包括全民健身、青少年体育、竞技体育、体育产业、体育文化和对外交流等。	预期性
国际户外休闲运动旅游目的地	以世界旅游目的地建设为引领，以体育公园建设为重点，把户外休闲运动设施建设作为新型城镇化和乡村振兴的重要载体，满足用户需求和体验。	预期性
成渝地区双城经济圈赛事副中心	依托四川省第十四届运动会（以下简称省十四运会）省十四运会场馆基础设施优势，主动对接和融入成都世界赛事名城打造，引入 1—2 个国际赛事营运公司，增强办赛品质，提升城市知名度，拉动相关产业发展，力争建成赛事副中心。	预期性

### 一、总体要求

#### （一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于体育工作的重要论述，准确把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以成渝地区双城经济圈建设为引领，深入贯彻全省“一干多支、五区协同”和四川体育“123456”发展战略，以承办省十四运会为契机，聚焦群众体育惠民利民、竞技体育争金夺牌、体育产业可持续发展、体育文化繁荣丰富，大力推动全民健身和全民健康深度融合，促进体育治理体系和治理能力现代化，提高体育事业发展的质量和效益，不

断满足人民对美好生活的需求和向往，提升人民群众的获得感、满足感与幸福感，为全面建设健康乐山和体育强市作出积极贡献。

## （二）基本原则。

——坚持党的全面领导。坚定不移走中国特色社会主义体育发展道路，全面贯彻中央和省委、市委的决策部署，坚持把党的领导贯穿于体育事业发展的全过程、各方面，确保党中央国务院、省委省政府、市委市政府重大决策部署在体育系统得到不折不扣贯彻落实。

——坚持以人为本。坚持以人民为中心的发展思想，以维护和实现人民群众体育权益为着力点，不断满足人民群众日益增长的多元化体育需求，让人民群众身体更健康、心情更愉悦、生活更快乐。

——坚持新发展理念。坚持从实际出发，把创新、协调、绿色、开放、共享的理念贯穿体育发展全过程和各领域，遵循现代体育发展内在规律，顺应社会发展新趋势，实现体育更高质量、更有效率、更加公平的发展。

——坚持改革创新。坚持以改革促发展，推进体育体制机制改革，创新管理和服务方式，开门办体育、放手办体育，推动社会力量办体育，进一步形成政府主导有力、社会规范有序、市场充满活力、人民广泛参与的体育发展新格局。

——坚持多元融合。挖掘本地资源，激活文化、旅游、医疗、

教育、科技、互联网等内涵，通过创造性转化和创新性发展，搭建平台载体，提升产品价值，推动体育事业融合、可持续发展。

### （三）发展目标。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展新趋势和我市发展条件，坚持问题导向、目标导向和效果导向，紧紧围绕体育强市战略目标，对标对表，以创建体育强市、国际户外运动休闲旅游目的地、成渝地区双城经济圈赛事副中心为主要抓手，今后五年体育事业发展要努力实现以下主要目标。

——群众体育均衡普惠。制定实施全民健身计划，以体育公园建设为重点，补齐全民健身设施短板，提供优质多样的公共体育服务，增强群众健身意识，提升全民健身参与度，提高全民健身活动质量，让全民健身更有效、更公平，全面提升全民身体素养。到 2025 年，力争建成体育公园 3 个，全民健身体育中心 4 个，健身步道总里程达 500 公里，全市经常参加锻炼的人数比例达 38.5% 以上，新增体育场地面积 252—320 万平方米，人均体育场地面积达到 2.6 平方米。

——省十四运会安全圆满。加强竞赛组织和管理，积极筹备省十四运会，全面提升办赛水平，确保赛会高质量。积极备战省十四运会，制定备战激励政策，安排备战专项经费，加强科研保障力度，努力提高训练水平，争创“保三争二”优异成绩，实现办赛精彩、参赛出彩目标。

——青少年体育协调互促。落实体教融合国家政策，不断优

化项目结构，形成较为完备的竞技训练梯队化建设体系，以省运带全运、奥运备战，提高人才发展质量和效益，力争实现奥运会奖牌零的突破。到 2025 年，初步形成竞训带业训、体育苗子不断涌现、校园阳光体育全面开花、体育人口稳步增长的新局面。

——体育产业可持续发展。全面落实《国务院办公厅关于印发体育强国建设纲要的通知》《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费 推动体育产业高质量发展的意见》精神，构建“一心一片一地一圈”体育产业布局，不断壮大体育产业规模，加快体育场馆赛后综合利用，体育消费水平和质量显著提高。到 2025 年，力争全市体育产业总规模超 100 亿元，在全市生产总值中的比重达到 3.5%左右，体育彩票实现销售 20 亿元，力争创建国家级体育产业示范基地 1 个，国家级体育旅游示范基地 1 个，省级体育产业示范基地 2 个，省级体育旅游示范基地 2 个，四星级及以上体育服务综合体 2 个，形成具有较强竞争力和较大影响力的体育赛事运营公司 1—2 个。

——体育治理改革创新。以法治为引领，深化“放管服”改革，推进简政放权，构建与经济社会协调发展的体育管理体制和运行机制，完善体育现代化治理体系，提高体育治理规范化、现代化、信息化水平。

——体育文化广泛弘扬。深挖体育文化内涵，力争打造一批高质量的体育文化精品，办好一批社会效益显著的体育文化品牌活动；突出体育文化在社会主义核心价值观中的培育作用，把丰

丰富多彩的体育文化理念融入到体育事业发展的各环节,进一步扩大体育文化在体育事业发展中的影响力。

## 专栏 2：“十四五”时期我市体育事业发展主要指标

类别	主要指标	2020年	2025年	属性
群众体育	1. 经常参加体育锻炼的人数 (%)	31.2	38.5	预期性
	2. 社会体育指导员与本市常住人口占比 (‰)	2.5	3.5	约束性
	3. 《国民体质测定标准》达标率 (%)	87.2	91.5	预期性
	4. 人均体育场地面积 (平方米)	1.57	2.6	预期性
	5. 新增场地面积 (万平方米)	-	252-320	约束性
	6. 群众体育引领员培训 (万)	1.8	4	预期性
青少年体育	1. 举办市级青少年 (学生) U 系列体育赛事 (项/年)	-	8	约束性
	2. 高水平后备人才培养 (年均输送人次)	2	9	预期性
	3. 创建国家高水平体育后备人才基地 (所)	-	1	预期性
	4. 创建省级高水平体育后备人才基地 (所)	-	2	预期性
	5. 省级以上体育传统特色学校 (所)	-	10	预期性
	6. 创建五星级青少年体育俱乐部 (所)	-	1	预期性
	7. 教练员、裁判员、体育老师等专业技能培训 (项次)	-	20	约束性
	8. 新人培养 (人)	-	2000	约束性
	9. 体彩助学金资助 (人次)	-	500	预期性
体育产业	1. 体育产业总规模 (亿元)	50	100	预期性
	2. 体育公园/全民健身中心 (个)	1	3/4	约束性
	3. 健身步道 (含健走、骑行、登山步道) (公里)	370	500	约束性
	4. 国家体育产业示范基地 (个)	-	1	预期性
	5. 省级体育产业示范基地 (个)	-	2	约束性
	6. 国家体育旅游示范基地 (个)	-	1	预期性
	7. 省级体育旅游示范基地 (个)	-	2	约束性
	8. 四星级及以上体育服务综合体 (个)	1	2	预期性
	9. 体育彩票累计销售 (亿元)	14	20	预期性

体育 赛事	1. 筹办好省十四运会	-	-	约束性
	2. 世界传统武术锦标赛（人次）	5000	8000	预期性
	3. 国际峨眉武术节（人次）	1500	3000	预期性
	4. 乐山国际半程马拉松（万人次）	0.5	3	预期性
	5. 全国桥牌锦标赛（千人次）	2	3	预期性

## 二、重点领域

围绕体育强国和健康中国建设目标，实施体育场馆设施补短工程，完善新时代公共体育服务、青少年人才培养、体育产业发展、“体育+融合”等发展体系，聚焦体育行业重点领域，开展理论研究、人才培养、科技创新和疫情防控，推动体育事业高质量发展。

——全民健身。抓实群众需求与政府供求的关键点，推进全民健身领域供给侧改革，打造全民健身新载体，营造全民健身新氛围，增强群众健身意识、倡导科学健身，让体育健身深度融入人民生活，不断提高人民群众的获得感与幸福感。

——体教融合。以承办省十四运会为契机，以奥运夺金目标为引领，深化体育与教育融合，夯实人才培养基础，拓宽人才培养渠道，创新人才培养方式，提升人才培养的质量与效益。

——产业集群。优化产业发展环境，擦亮峨眉武术金字招牌，大力发展赛事经济，促进“体育+产业”深度融合，打造体育产业示范项目、体育旅游示范集群，发挥产业集群聚集效应。

——数字体育。加强科技引领，充分利用“互联网+”和5G技术，提高全民健身参与、体育场馆监管、体育产业统计等大数

据收集、整理分析与应用，提高体育事业信息化、数字化、科学化水平。

——廉洁与安全。牢固树立廉洁和安全是体育事业发展的坚实保障，坚持把廉洁发展贯穿到体育事业发展的各环节、各领域，增强廉洁发展的本领，营造推动廉洁发展的环境。坚持“人民至上、生命至上”和“安全第一”发展理念，建立健全多部门协同参与赛事活动监管的长效机制，切实保障人民群众的生命安全、健康安全。

### 三、主要任务

（一）落实全民健身国家战略，推进群众体育均衡普惠。

——补短板，促进全民健身便利化。将全民健身事业发展、全民健身公共服务体系建设纳入经济和社会发展规划，提升全民健身公共服务能力。大力实施全民健身设施五年行动补短计划，扩大和增加公共体育健身设施数量。鼓励社会力量建设小型、多样化的活动场馆、健身设施。在现有湿地、公园、绿地等空间中融入体育功能，增设回归自然的体育健身场地，缩小公共体育服务活动半径。改造旧厂房、仓库、老旧商业等设施，建设全民健身综合体。通过政府购买方式，实现公共体育场馆全部免费、低收费对市民开放。稳妥地推进学校和机关企事业单位体育设施向社会开放，社会体育设施向学校开放。落实小区配套体育设施政策，实现新建住宅社区的体育设施覆盖率达到100%。构建市、县（市、区）、乡镇（街道）、建制村（社区）四级全民健身基础

设施体系和体育联动工作机制，支持县（市、区）整合活动场所、文化室、卫生室、乡镇体育健身工程等现有场地设施资源，配建全民健身中心或多功能运动场。到 2025 年，实现县（市、区）全民健身活动中心及乡镇（街道）、建制村、社区体育健身设施“四个”全覆盖，建成城市社区“15 分钟健身圈”，力争人均体育场地面积到 2.6 平方米，人均体育事业经费达到全省平均水平，群众体育发展水平居全省前列。

### 专栏 3：体育设施补短板工程

项目	指标内涵	属性
体育公园	以体育健身为重要元素，与自然生态融为一体，集合各类运动场地和设施，具备体育健身、运动休闲、赛事竞技和娱乐休憩等多种功能的体育公园 3—4 个（包括但不限于健身步道、健身广场、足球场、篮球场、排球场、网球场、羽毛球场等，以及配套的生态停车场、公共厕所等公共服务设施）。	约束性
全民健身活动中心 （小型体育综合体）	新建或改扩建能够开展至少包含 4 类（含 4 类）以上体育运动项目，且不设固定看台的全民健身中心（小型体育综合体）4 个。	约束性
社会足球场地	每个县级行政区域至少建有 2 个社会标准足球场地，有条件的县（市、区）新建居住区和乡（镇）应建有 1 个 7 人制或 5 人制足球场地。	预期性
健身步道总里程	500 公里（含健走步道、骑行道、登山步道）	约束性
人均体育场地面积	2.6 平方米	预期性
每万人拥有足球场地	0.3—0.5 块	预期性

——固根本，促进全民健身科学化。建立健全规范有序、富有活力、可持续发展的社会组织网络以及充满活力的运行机制。

加强体育社会组织建设，发挥体育总会、体育单项协会、街道及镇（乡）层面的体育组织或社区服务中心在全民健身中的主导作用，壮大各类体育社团组织，鼓励、支持各类市场主体依法组织、承办体育赛事，并加强对体育赛事的事前事中事后监管。建立激励评估机制，把全民健身工作列为精神文明建设、文明社区、社会事业发展评价体系以及各类评比、表彰表扬活动的重要指标。完善全民健身与全民健康深度融合政策保障，推动健身端口前移，将科学健身与健康管理和疾病防治行动有机衔接，发挥科学健身的示范引领作用，为医疗卫生机构开展有效健康教育咨询、健康干预等服务，提高市民健身专业化、科学化水平。统筹规划、建立健全适应和满足群众健康需求的体育专业人才培养实施计划，畅通体育与文化、教育、医疗、养老、健康、旅游等行业人才融合培养渠道，培训体育与医疗、经营、科技、健康等融合的复合型、大众型专业人才，为推动全民健身与全民健康深度融合提供强大动力。鼓励乡镇、社区建立健全各类全民健身志愿服务组织，让广大社会体育指导员成为推动群众体育生活化的“引领员”“宣传员”“领头雁”。配足用好社会体育指导员，确保每个健身指导站配有2名以上社会体育指导员和2名以上群众体育引领员，提升全市健身指导服务专业化水平。到2025年，力争社会体育指导员达到本市常住人口的3.5%，群众体育引领员达4万名。

——拓渠道，促进全民健身多元化。丰富群众体育健身活动，

支持健身赛事，拓展赛事品牌。创新运行机制，营造全民健身氛围，广泛开展小型多样、丰富多彩的健身活动、赛事活动和社区运动会，提高群众参与度。大力开展职工、农民、妇女、儿童、老年人和残疾人等特殊人群体育活动，支持发展少数民族体育，促进民族团结。强化青少年体育教育，建立完善政府、学校、社区、家庭协同参与的青少年体育参与模式，引导并发展幼儿体育兴趣、培养少儿体育才能、突出青年体育技能，让青少年成为全民健身的“生力军”，壮大全民健身人群。鼓励和支持全民健身活动中心、健身场馆开展体质监测、专业指导、健身运动、科学健身知识普及、全民健身工作宣传、网络赛事活动等多种功能于一体的健身网络服务，提高全民健身质量。到2025年，力争经常参加体育锻炼的人口达到38.5%，市民体质监测合格率达到91.5%。

——借科技，促进全民健身数字化。强化科技引领，加快全民健身“数字化”改革，推动公共体育场馆数字化升级改造，支持各地建设（改建）各类智慧化公共体育健身场地设施，提高全民健身设施的监管效率。依托“互联网+”，创建全民健身智慧服务平台，推动线上科学健身指导，为群众提供丰富的线上指南、咨询等服务。通过信息技术提供健身路径和健身场所（场馆）预订、科学健身、体育赛事、运动交友、俱乐部、户外休闲、运动服务、教育培训、体育商城等服务客户端，提高全民健身精准服务的水平和能力。积极引进家庭健身系列产品，让用户足不出户

享受专业的健康服务，提升全民健身公共服务信息化、数字化、智慧化水平。

#### 专栏 4：全民健身“数字化”

全民健身数字化：全民健身器材数字化、全民健身锻炼数字化、全民健身指导数字化、全民健身管理数字化。

#### （二）积极筹办省十四运会，确保赛会安全圆满。

——强化领导，确保工作顺利。健全省十四运会筹备工作领导小组机制，负责筹办工作的总体策划、重大决策和监督指导。各牵头责任单位成立相应的工作机构，确保赛事组织实施、基础设施建设、宣传教育和精神文明建设等各项工作顺利进行。

——合理布局，加快场馆建设。根据竞赛项目的比赛和训练要求，做好比赛、训练场馆的科学布局和统筹安排。加快推进各类场馆的新建、扩建以及改建。

——统筹协调，形成筹办合力。多部门联动，加强新闻宣传、市场开发、志愿服务和接待等工作，强化安全保卫、医疗卫生、气象服务、信息技术、交通和水电气等综合保障力度，形成筹办工作合力。根据国家相关政策，统筹协调，合理安排办赛经费，营造浓厚办赛氛围，确保开幕式、闭幕式等大型活动和各项赛事的组织、管理、运行工作顺利进行。

#### （三）推动体教深度融合，促进青少年体育协调发展。

——深化体教融合，夯实后备人才基础。落实国家深化体教融合发展的有关要求，构建多方参与、齐心协力、互相配合、协

调一致的育人机制和人才培养体制，推进体育与教育思想、目标、资源、措施等方面的深度融合。建立健全市、县两级体育、教育部门工作联系机制，制定乐山市深化体教融合实施办法。逐步提高中考体育分值，优化相关考试评价奖励机制，建立运动员升学通道。加强体育传统特色学校建设，支持学校组建高水平运动队，鼓励学校与体校、社会体育组织合作，广泛开展青少年体育活动、竞赛和培训。积极支持、配合教育部门，构建校内、校际、县内、市内完整的青少年（学生）U系列竞赛体系。加大体育教师、教练员、裁判员培养，畅通优秀退役运动员、教练员进校园任教渠道，探索建立校地合作专业人才薪酬发放办法。到2025年，力争创建省级体育传统特色学校10所，力争形成“体制共融、人才共育、赛事共办、资源共用、效益共享”的青少年后备体育人才培养新格局。

——加强项目建设，提高后备人才质量。以备战省十四运会为重点，支持组团参加第十届省残运会、第五届特奥会和第十六届少数民族传统体育运动会。加强全市业余训练管理，进一步完善优秀运动队奖励机制，提高训练质量和效益。加强高水平运动员的输送和跟踪培养，配套尖子运动员保障政策，强化跟踪服务，促进顶尖人才竞技成果转化，推动我市实现奥运会金牌“零”的突破。加强后备人才基地建设，重点支持犍为曲棍球后备人才基地建设。坚持突出重点、优化结构，加强重点项目建设，科学合理布局运动项目。加强青少年体育俱乐部规范管理，成立乐山市

青少年体育俱乐部联合会，积极开展俱乐部活动，全市锻炼人数不少于 5000 人。规范社会体育组织管理，支持、鼓励社会体育组织发展，支持社会体育组织为学校体育活动提供指导和服务。到 2025 年，创建全国青少年综合训练基地 1 所，国家级体育高水平后备人才基地 1 所，省级高水平体育后备人才基地 2 所，省级幼儿体育基地 2 所，五星级青少年体育俱乐部 1 所，力争与省队共建田径、跳水、足球等项目 3—5 个，培育女子曲棍球、艺术体操、射击、举重等市级重点项目 5—8 个，力争每年在省以上运动队集训（代训）100 人以上、输送 3 人以上。

——净化赛风赛纪，加强反兴奋剂工作。认真贯彻落实《反兴奋剂条例》，建立反兴奋剂责任体系，完善全过程、全覆盖、网络化的兴奋剂风险防控长效机制，依法依规加大对违规违纪行为的预防教育和处罚力度，确保运动员干干净净参加体育大赛。围绕省十四运会开展反兴奋剂专项行动，狠抓赛风赛纪，加大对弄虚作假、徇私舞弊、执裁不公、扰乱赛场秩序等违规违纪行为的处罚力度，坚决对兴奋剂“零容忍”。完善体育竞赛制度，紧抓“教育、自律、制度、监督、问责”五个环节，加强运动员、教练员、裁判员学习、管理，净化赛场风气，营造公平、公开、公正的竞赛环境。

#### （四）培育体育经济新动能，促进体育产业可持续发展。

——改善体育产业结构，优化体育产业布局。改善体育服务业、用品业及相关产业结构，基本形成结构合理、门类齐全、功

能完善的体育产业体系。培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，提升体育服务业比重，重点发展体育培训业。实施体育服务业精品工程，支持县（市、区）打造一批优秀体育俱乐部、示范场馆、品牌赛事和体育中介组织。充分挖掘体育销售贸易代理市场潜力，释放市场潜能。全面对接我市产业结构布局，将体育产业作为新兴先导服务业纳入国民经济和社会发展的考量指标，规划打造“四个一”体育产业布局。培育一批集竞赛表演、健身休闲、体育旅游等多种类型为一体的体育产业集群。深度打造参与性、趣味性强的体验性赛会活动，增强城市体育产业生命力。

### 专栏 5：“四个一”体育产业布局

一心：苏稽奥体中心体育产业核心区。利用苏稽奥体中心体育场馆设施资源和大学城建设，打造都市“学、商、旅”为一体的体育产业核心区。

一片：峨眉武术产业片区。加大峨眉武术产业基地建设力度，以峨眉山市、夹江县全国武术之乡为基础，广泛开展武术竞赛表演、技能培训、研学体验等，加快峨眉武术博物馆建设，打造西部武术和西南非物质文化遗产武术赛事产业片区。

一地：峨眉体育用品制造基地。以峨眉山市为体育用品制造基地和产业龙头，通过产业集群效应，带动全市体育用品制造和销售业的发展。

一圈：体育旅游产业圈。峨眉山市、夹江县、犍为县组团形成“峨眉武术旅游圈”，沙湾区、峨边彝族自治县、金口河区、马边彝族自治县组团形成“山地户外旅游圈”，市中区、五通桥区、沐川县、井研县组团形成“都市轻户外休闲旅游圈”，发挥全市体育旅游产业集聚和辐射效应。

——培育产业多元主体，丰富体育市场供给。全面落实国家扶持中小企业发展的政策措施，鼓励通过政府购买、信贷支持、税费减免、加强服务等形式，打造一批拥有自主知识产权的知名

品牌体育企业。着力扶持、培育一批有自主品牌、比较优势、竞争实力的骨干体育企业。引进具有国际影响力的跨国体育公司，鼓励世界级高端体育赛事品牌入驻。鼓励有实力的体育企业实行跨地区、跨行业、跨所有制的兼并和重组。通过政府购买公共体育服务，鼓励政企合作建立“运动银行”，探索发放“体育消费券”，支持与保险公司合作设立意外伤害专门险种，减轻社会办赛的难度和风险，提振体育消费市场。依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，大力实施“体育+”五大体育产业融合工程，重点发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、定向运动、养生运动、极限运动、徒步旅行、探险等复合型户外体育旅游产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。积极参与和承接成都“世界大学生夏季运动会”等重大赛事。优化体育彩票市场网点布局，规范彩票公益金使用管理，提高使用效益，确保体育彩票销售量稳步增长和健康规范发展，至2025年末，力争体育彩票销售累计总额超20亿。

### 专栏6：“体育+”五大产业融合工程

1. 体育+旅游：创建和打造一批有影响力的体育产业示范基地、体育旅游示范基地、体育旅游示范项目、体育旅游精品项目、精品赛事。
2. 体育+教育：支持学校与体育部门共同培育体育基地、运动营地，鼓励将其纳入青少年研学基地。
3. 体育+医疗：鼓励各级各类医疗机构设立国民体质监测站点，建立市民体质测试与健康档案大数据互联平台，并将相关指标纳入居民健康监测推荐范围。
4. 体育+互联网：加快体育服务移动客户端建设，支持体育用品和服务电商平台建设，促进体育场馆活动预定、赛事信息发布、服务统计等体育消费便捷化、个性化。
5. 体育+金融：落实“体育贷”试点，建立“运动银行”，探索“体育消费券”发放；通过与保险公司合作，探索针对游泳场馆、健身场馆和户外等运动的专门险种。

大力发展赛事经济，做实赛事体验经济“四篇文章”。以景引赛、以赛促旅，继续办好“三大国际赛事”。通过市场化手段，探索大型赛事商业化运作“一条龙”模式，推动国际性体育赛事永久性落户乐山。广泛开展传统体育赛事，实施“一县一品”“一乡一特”“一行一优”品牌体育赛事创建活动。大力推广普及健步走、登山、攀岩、健身跑、自行车、游泳等市场接受度高、简便易行的户外体育运动项目。在传统赛事基础上，坚持国际化、市场化、融合化发展理念，培育露营大会、国际山地户外运动挑战赛（系列赛、积分赛）、山地定向越野挑战赛（品牌赛）、高海拔自行车爬坡赛、徒步穿越等本土自主 IP 赛事。支持各县（市、区）打造品牌俱乐部、示范场馆和品牌赛事，支持少数民族地区打造传统体育项目基地。精心打造“峨眉武术”“乐山半马”“夹江健身秧歌”等赛事品牌，重点打造“峨眉山武术寻踪之旅”精品武术线路、“大峨眉”“小凉山”山地户外运动、大渡河风景道骑游线路等一系列城市品牌线路。利用中国举办冬奥会的历史机遇，促进滑冰、滑雪、滑草运动发展，重点加快峨眉山冰雪旅游和冰雪运动深度融合发展，培养冰雪运动群体，扩大冰雪消费市场。

### 专栏 7：赛事体验经济“四篇”文章

国际赛事：世界传统武术锦标赛、国际峨眉武术节、乐山国际半程马拉松。

国内赛事：全国桥牌锦标赛、全国体育舞蹈公开赛。

自主 IP 赛事：“大峨眉”“小凉山”山地户外系列赛事、大渡河风景道公路自行车赛、国际峨眉武术节等国际化视野的本土自主 IP 赛事。

复合型体育旅游：发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、定向运动、养生运动、极限运动、自驾车露营旅游等户外休闲运动旅游产品，推动度假、健身、赛事等体旅多业态深度融合发展。

创新场馆投融资和管理运营机制，探索体育场地设施建设、维护与运营管理新模式，提高体育场馆赛后综合利用效率。完善赛事管理规定，建立赛事申办、谈判工作机制，提高赛事运营管理理念。增强安全意识，落实主体责任，建立健全多部门协同的赛事活动监管长效机制。加强赛事活动的研判、审批、评估指导，规范赛事活动监管，强化赛事安全风险管控，确保赛事活动安全有序。加大安保资金投入，建立健全赛事、场地安保机构，落实人防、物防、技防的治安防范设施，完善安保方案、应急预案、风险评估报告。培育本土赛事运营公司，培养赛事管理专业人才，到 2025 年，形成 1—2 个具有较强竞争力和较大影响力的体育赛事运营公司。

### 专栏 8：体育重点设施

乐山市奥林匹克体育公园：以新建体育健身为重要元素，与自然生态融为一体，集合各类运动场地和设施，具备体育健身、运动休闲、赛事竞技和娱乐休憩等多种功能的公园（包括但不限于健身步道、健身广场、足球场、篮球场、排球场、网球场、羽毛球场等，以及配套的生态停车场、公共厕所等公共服务设施）。

乐山市体育中心：改建体育中心体育馆、体育场、室外风雨棚篮球场，新建地下停车场及配套设施，完善场地灯光照明系统等。

嘉州绿心体育公园：新建篮球、网球、足球、健走道、骑游道、极限运动场地等设施，配套体育用品销售、培训，综合商业等附属设施，打造“体育+公园”的新型文体旅游空间载体。

全民健身中心（小型体育综合体）：提升改造峨眉中信国安篮球馆、夹江县体育馆，新建井研县体育馆、峨边彝族自治县体育中心等全民健身中心或中小型体育综合体。

——打造体育产业集群，凸显集群示范效应。支持体育产业集聚发展，发挥产业集群的聚集效应、规模效应和区域辐射效应，

以体育公园建设为重点，发挥引领示范作用。完善相关县（市、区）旅游和体育配套服务设施，重点打造“一核两廊三带四区”新兴体旅融合产业示范项目。围绕乐山大佛、峨眉山两大核心景区，串联沿线特色小镇和乡村旅游景点，构建与景区风貌和沿线生态环境协调的“复合型”全域健身运动和特色休闲旅游走廊，助推新型城镇化和乡村振兴建设。鼓励各县（市、区）在符合城市更新相关政策、规划的前提下，遵循市场化运作的原则，建设一批体育旅游产业示范项目或产业集聚区，丰富全市旅游业态。支持中小微企业发展，探索中小微体育企业入驻市县级体育产业园区和基地发展，鼓励各地和大型企业以低租金吸引体育企业入驻，构建体育产业生态。支持峨眉山市打造体育用品制造和销售基地，通过产业集群效应，推动全市体育用品和销售业发展。

### 专栏 9：“一核两廊三带四区”体育旅游示范项目

一核：乐山奥林匹克中心——绿心公园体育休闲旅游核心园区。

两廊：大渡河沿线风景骑游道和井研百里产业环线骑游长廊。

三带：峨眉河田园风光休闲运动带、“岷江平羌小三峡”滨水休闲运动带、“大峨眉”“小凉山”山地户外运动带。

四区：峨眉武术研学营地产业集聚区，山地户外运动体验区（峨眉后山徒步穿越体验、峨眉山熊猫飞拉达攀岩二期、沐川龙门溪大峡谷漂流、沙湾美女峰一硝洞户外及洞穴探险体验、峨边黑竹沟徒步露营体验），文化旅游体育主题园区（峨秀湖休闲运动度假区、夹江行走青衣江文旅公园、大渡河方舟旅游区、犍为曲棍球特色体验区），乡村振兴体育旅游度假区（市中区荔枝湾 63 号自驾车营地、井研三青台水利风景垂钓度假区、马边金家飞瀑养心谷生态旅游度假村）。

——深挖峨眉武术内涵，擦亮峨眉武术金字招牌。以乐山峨

眉武院为龙头，广泛开展传统套路、器械等武术“申遗”工作，争创国家级“峨眉武术文化传承基地”。抓实理论研究、产品研发、竞赛表演、技能培训、宣传推广等工作，发展研学、赛事、旅游和影视等产业。重点开发武术寻踪之旅、武术研修之旅、武艺精修之旅等研学产品，推动峨眉武术与康养、医疗、旅游等融合发展，形成西部武术赛事产业龙头。继续办好第九届、第十届世界传统武术锦标赛等国际国内精品赛事。实施“走出去”战略，加强川渝合作，搭建学术交流平台，支持创建峨眉武术省级对台交流基地，积极策划中华国术高端论坛、川南五市峨眉武术论坛。

——改善体育产业环境，提供良好制度保障。制定体育产业发展配套优惠政策，加大财政金融扶持力度，支持社会力量进入体育产业领域建设体育设施，开发体育产品，提供体育服务。将体育旅游纳入全市旅游总体规划，制定《乐山市体育产业发展实施意见》《乐山市公共体育设施建设实施意见》等文件，为推进体育强市和健康乐山建设，提供良好制度保障。完善人才培养和就业政策，多渠道培养“复合型”体育产业管理、赛事运营专业人才。

（五）加强体育文化建设，提高体育宣传和对外交流水平。

——弘扬中华体育精神，打造体育文化品牌。大力弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，弘扬新时代的女排精神，把弘扬中华体育精神同坚定文化自信结合起来。倡导健康运动生活方式，创作一批弘扬奥林匹克和中华体育精神的体育题材作品，打

造体育文化特色品牌。注重弘扬祖国至上、顽强拼搏的体育精神和改革创新、奋发图强的时代精神，发挥体育文化在社会主义思想道德建设和精神文明创建中的积极作用，促进体育文化繁荣。

——加强媒体宣传引导，营造良好舆论氛围。加大对体育方针政策、国内外重大赛事、全民健身和体育产业等领域的宣传力度，积极回应社会关切，提高舆论引导能力和水平。充分利用新媒体，广泛宣传乐山体育，促进体育宣传常态化和生活化。构建多维度立体式的信息化宣传体系，提升体育智慧化服务水平。以体教融合发展为契机，让优秀体育文化进校园，激发中小学生对爱国主义情怀，传承中华体育文化。挖掘重要体育人物、历史事件、体育成绩等，加大省十四运会宣传力度，展示我市体育发展历程和主要成就，营造全社会关心、支持承办工作的良好氛围。

——抓牢体育廉洁教育，巩固廉政文化成果。贯彻全面从严治党要求，落实党风廉政建设“两个责任”，增强党员干部廉洁从政意识，从源头上、制度上防治不正之风。建立完善惩防结合的治理体系，强化监督和问责力度，加大对赛事举办、运动员裁判员选拔、赛风赛纪、赛事开发经营等重点领域的正风肃纪。加强廉政文化建设，巩固廉政文化成果，为体育事业营造风清气正的发展环境。

——融入区域发展格局，加大对外友好交流。以体育运动为纽带，积极融入成渝地区双城经济圈建设和“一干多支、五区协同”区域发展新格局，争创品质一流的成渝地区双城经济圈“赛

事副中心”，打造成渝乐“旅游联盟金三角”，提升乐山体育的知名度和影响力。加强与省内外体育组织、俱乐部的友好合作交流，扩大体育对外开放和交流。积极选派优秀运动队、运动员到省内外参加训练和比赛。大力支持民间体育组织自主开展体育赛事，开拓多层次、多渠道、多领域的民间体育对外交流活动。

#### （六）深化体育重点领域改革，促进体育治理现代化。

——转变政府管理职能，提高体育治理法治化水平。持续深化“放管服”改革，精简审批事项，强化法治意识，依法履行政府管理职能，实现体育工作“管办分离”。健全依法决策机制，严格决策的法定程序，确保各项决策程序正当、过程公开、责任明确、落实到位。坚持依法行政、依法治体，推进服务型政府建设，提升各级体育主管部门职权履行的规范化、现代化水平。稳步推进单项体育协会改革，构建“小政府、大社会、强社团”的新格局。加强事中事后监管，细化举措、扩大范围，不断完善公共体育设施、体育赛事活动、体育培训、体育中介服务等体育市场重点领域的监管制度体系，到2025年，监管领域覆盖率达100%。

——加大数字化改革，提高体育政务服务水平。研究制定“十四五”体育数字化改革实施方案，实施体育数字化建设工程。加强与省大数据中心对接，配合“互联网+监管”和“放管服”改革，探索组建体育大数据信息中心。以数字化转型为牵引，打通审批、服务、监管、信用全链条，探索体育政务服务标准化流程，

深化“一网通办”“网上办”“掌上办”等体育政务服务，推动“最多跑一次”等各项改革落实到位。到2025年，力争政务服务事项网上可办率达100%，事项承诺提速85%以上，精简申请材料达标率80%以上。

#### 四、保障措施

——强化政府组织领导。各县（市、区）政府要高度重视体育工作，将体育事业发展纳入地方经济和社会发展规划，把体育经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划。要建立健全体育工作联系协调机制，强化协调联动，形成体育部门牵头，发展改革、财政、税务、人力资源社会保障、公安、教育、文化和旅游、卫生健康、科技、住房城乡建设、自然资源等多部门积极参与的联动机制，形成工作合力。

——加强政策支撑保障。加强规划引领，各县（市、区）要积极对接国家及省市专项规划，制定本地体育事业发展规划，并与地方经济和社会发展规划以及国土空间规划相衔接，助推体育强市建设。落实体育税费等国家政策，对符合推进体育发展的税收、金融、用水、用电、用地等优惠政策，依法依规予以支持，加强对政策执行情况的评估督导。加大资金投入力度，发挥财政资金杠杆作用，积极引进民间资本，加大政府向社会购买公共体育服务的力度，确保全市公共体育服务水平达到国家标准。

——健全人才培养机制。加大全民健身服务、竞技训练、体育产业等重点领域人才的培养力度。建立完善适应体育行业特点

的人才保障机制，逐步形成人员配备完善、年龄层次梯次搭配合理、文化结构各有所长、性格特点优势互补的高素质复合型干部人才队伍，构建体育人才培养引进、选拔任用、调配交流、激励保障等长效机制。

——发挥科技支撑引领。创新体育科研机制，依托高校、科研院所、高新企业，广泛开展体育科研合作，加强体育科研攻关、科技服务，科技创新作用。发挥推进“数字体育”建设，促进我市体育事业发展现代化、智慧化、便民化。

——强化规划监督落实。各县（市、区）要根据本规划，结合实际细化目标任务，明确年度任务清单、时间表和路线图。市体育主管部门要强化规划实施情况评估，按期开展年度监督、中期和终期评估，尤其是重大项目、重点任务要建立督导评估制度，及时跟踪分析规划实施情况，确保体育事业发展“十四五”规划的各项目标任务如期完成。

## 信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，  
市法院，市检察院，乐山军分区。

乐山市人民政府办公室

2021年10月15日印发